

Мишљење 014-011-00-0319/16-11 од 01.11.2016. године
Заменик председника општине – члан општинског већа и директор дома здравља
(пример општина Топола)

Одредбама чл. 27. ст. 2. и 3. Закона о Агенцији за борбу против корупције ("Службени гласник РС", бр. 97/08, 53/10, 66/11-УС, 67/13-УС, 112/13-аутентично тумачење и 8/15-УС; у даљем тексту: Закон о Агенцији) прописано је да је функционер дужан да ствара и одржава поверење грађана у савесно и одговорно вршење јавне функције, и, да избегава стварање односа зависности према лицу које би могло да утиче на његову непристрасност у вршењу јавне функције, а у случају да не може да избегне такав однос или такав однос већ постоји, да учини све што је потребно ради заштите јавног интереса.

Одредбом чл. 45. ст. 1. и 5. Закона о локалној самоуправи ("Службени гласник РС", бр. 129/07, 83/14-др.закон) прописано је да општинско веће чине председник општине, заменик председника општине и чланови општинског већа, и да је заменик председника општине члан општинског већа по функцији.

Одредбом чл. 46. истог закона прописано је, поред осталог, да општинско веће предлаже статут, буџет и друге одлуке и акте које доноси скупштина, да непосредно извршава и стара се о извршавању одлука и других аката скупштине општине, и да решава у управном поступку у другом степену о правима и обавезама грађана, предузећа, установа и других организација у управним стварима из надлежности општине.

Према одредбама чл. 48. ст. 2. тач. 1. и чл. 159. ст. 1. тач. 2. Закона о здравственој заштити ("Службени гласник РС", бр. 107/05, 72/09-др. закон, 88/10, 99/10, 57/11, 119/12, 45/13-др. закон, 93/14, 96/15 и 106/15) дом здравља оснива општина, а средства за рад дом здравља остварује из буџета општине.

Из наведеног произлази да између јавних функција заменика председника општине Топола, који је истовремено и члан Општинског већа општине Топола по функцији, и, јавне функције директора Дома здравља "Свети Ђорђе" Топола који се финансира из буџета општине Топола, постоји однос зависности који би могао да утиче на непристрасност функционера у вршењу јавне функције заменика председника општине Топола.

Ово стога што заменик председник општине Топола, као члан Општинског већа општине Топола по функцији, може да учествује у предлагању буџета у оквиру којег се обезбеђују и средства за рад Дома здравља "Свети Ђорђе" Топола и да решава у управном поступку у другом степену о правима и обавезама наведеног дома здравља где врши јавну функцију директора, тако да несумњиво постоји однос зависности који је функционер у вршењу јавне функције дужан да избегава, па се обављањем јавне функције директора Дома здравља "Свети Ђорђе" Топола угрожава непристрасно вршење јавне функције заменика председника општине Топола, што је у супротности са обавезама функционера које су прописане одредбама чл. 27. ст. 2. и 3. Закона о Агенцији.